АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.ОД.14 ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Автор: Пасечник А.Ф., к.И.н., доцент кафедры экономических и социально-гуманитарных наук

Код и наименование направления подготовки, профиля: 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Профиль: Эффективное государственное и муниципальное управление

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: заочная

Цель освоения дисциплины: сформировать компетенцию в области государственно – частного партнерства (ПК-4 способность проводить оценку инвестиционных проектов при различных условиях инвестирования и финансирования)

План курса.

Тема 1. Теория государственно-частного партнерства. Место ГЧП в системе государственного управления

Тема 2 . Модели и формы государственно-частного партнерства. Сферы применения ГЧП.

Тема 3. Законодательство Российской Федерации в сфере ГЧП

Тема 4. Проблемы и задачи развития ГЧП в Российской Федерации

**Тема 1. Теория государственно-частного партнерства. Место ГЧП в системе государственного управления**

Государственно-частное партнерство как наука и как профессиональная деятельность в сфере государственной и муниципальной собственности. Связь с политологией, этапами развития общества и государства, правом, экономикой и политикой.

Экономическая и политическая природа ГЧП, причины появления. Важность ГЧП на современном этапе развития рыночной экономики и объективные трудности на пути изучения ГЧП: сложность экономической природы, размытость предмета, неопределенность границ, множественность форм проявления. Выгоды ГЧП для бизнеса - заинтересованность частных компаний в проектах ГЧП. Выгоды ГЧП для государства – сокращение бюджетных расходов, повышение их эффективности, отказ от несвойственных государству производственных функций. Выгоды ГЧП для общества – решение важных социальных проблем.

Состав и принципы формирования системы управления сферой ГЧП на региональном и местном уровне. Стадии развития данной системы, политики субъекта РФ

в сфере ГЧП. Программные и нормативные документы в сфере ГЧП. Процесс управления ГЧП в системе органов власти.

**Тема 2. Модели и формы государственно-частного партнерства. Сферы применения ГЧП.**

Существующие классификации форм ГЧП, принятые в международных организациях: Всемирный банк, МВФ, а также в развитых странах: США, Канада, страны ЕС. Характеристика наиболее часто используемых форм ГЧП. Основные модели государственно-частного партнерства в зарубежных странах: ВОТ, ВООТ, ВТО, ВОО, ВОМТ, DBOOT и другие. Государственные контракты с инвестиционными обязательствами частного сектора. Соглашения о разделе продукции. Аренда государственной и муниципальной собственности. Смешанные государственно-частные предприятия. Концессии. Контракты, сочетающие в себе различные виды работ и отношения собственности. Начало современного этапа государственно-частного партнерства в целях развития государственной и муниципальной собственности России. Деятельность Правительства: вопросы ГЧП, рассмотренные на заседаниях Правительства и принятые документы.

Строительство автомобильных дорог. Анализ первых проектов сооружения автомобильных дорог на основе концессионных договоров, подписанных государством с

частными компаниями. Жилищно-коммунальное хозяйство. Состояние коммунальной инфраструктуры в населенных пунктах России. Коммунальные платежи. Возможности привлечения средств частных инвесторов в коммунальную инфраструктуру. Формы ГЧП в ЖКХ. Социальная сфера. Состояние и дефицит объектов социальной инфраструктуры

(сфера образования, здравоохранения, культуры и спорта). Функционирование Инвестиционного фонда РФ. Общая характеристика фонда, нормативно-правовая база, результаты деятельности по основным сферам (автомобильные дороги, территориально-производственные комплексы, подготовка проектной документации). Работа фонда в условиях экономического кризиса применения ГЧП в РФ.

**Тема 3. Законодательство Российской Федерации в сфере ГЧП**

Задачи российского государства по развитию экономической политики ГЧП и законотворческой работе. Разработка региональных законов о ГЧП во второй половине 2000-х гг. Роль Государственной Думы, Внешэкономбанка, Центра развития ГЧП, а также их конкретная деятельность по разработке регионального законодательства. Создание региональных центров ГЧП. Опыт Центра развития ГЧП. Сравнительный анализ региональных законов в основных регионах (Санкт-Петербург, Пермский край и др.). Определения ГЧП в региональных законах, сферы применения, права и обязанности, гарантии частным партнерам. Региональные проекты ГЧП, финансируемые из средств Инвестиционного фонда. Роль и значение министерства регионального развития. Методическая работа, нормативная база, характеристика региональной структуры проектов. Анализ хода выполнения проектов ГЧП в регионах РФ. Основные проблемы, выявившиеся в ходе законотворчества и реализации проектов ГЧП в регионах России и пути их решения.

Формирование законодательно-нормативной правовой базы Российской Федерации по государственно – частному партнерству на федеральном уровне. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. N 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»; Федеральный закон от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ 2Об особых экономических зонах в Российской Федерации», Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально – частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Транспортная и энергетическая стратегии РФ на период до 2030 г. как нормативные документы по ГЧП

**Тема 4 Проблемы и задачи развития ГЧП в Российской Федерации**

Процесс организации проекта государственно-частного партнерства. Участники проекта. Этапы деятельности органов государственного (муниципального) управления по

организации проектов государственно-частного партнерства: стратегическое планирование, предпроектный этап, финансовая сделка и исполнение обязательств. Типовой проект государственно-частного партнерства. Базовые модели государственно-частного партнерства и их характеристика: модель оператора, модель кооперации, модель

концессии, модель договорная, модель лизинга.

Инвестиционная потребность в финансировании инфраструктуры на средне - и долгосрочную перспективу. Роль и значение ГЧП. Планы и программы Правительства РФ по стратегическому развитию страны. Перспективы развития ГЧП в России. Политическая воля руководства и объективные потребности в ГЧП на федеральном, региональном и местном уровнях. Задачи государства в этих направлениях. Законодательство и подзаконная нормативная база. Система управления. Подготовка кадров в ВУЗах и курсах повышения квалификации чиновников. Обобщение опыта, накопленного Центром развития ГЧП в этом направлении.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации: В ходе реализации дисциплины **«Государственно – частное партнерство»** используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

– при проведении занятий лекционного типа: *тестирование*

– при проведении занятий семинарского типа: *тестирование, коллоквиум, реферат*

*-* при осуществлении контроля самостоятельной работы: *проверка конспектов по темам самостоятельного изучения*

Промежуточная аттестация проводится в третьем семестре в форме экзамена с применением метода *устного опроса в интерактивной форме*

В результате освоения адаптационной дисциплины у студентов должны быть:

|  |  |
| --- | --- |
| ПК - 4.2 Способен осуществлять анализ оценки инвестиционных проектов | сформированы **знания**:   * норм экономической эффективности инвестиций; * принципов, способов и методов оценки активов, инвестиционных проектов и организаций; * нормативных правовых актов, регулирующих ГЧП в России и за рубежом. * сформированы **умения**: * проводить оценку инвестиционных проектов при различных условиях инвестирования и финансирования; * анализировать инвестиционные проекты.   сформированы **навыки**:   * выделения наиболее значимых аспектов проекта, строящегося на принципах; * оценки инвестиционных проектов. |

**Основная литература**

1. Алпатов А.А. Государственно-частное партнерство. Механизмы реализации [Электронный ресурс]/ Алпатов А.А., Пушкин А.В., Джапаридзе Р.М.— М.: Альпина Паблишер, 2016.— 195 c.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/49309.html>— ЭБС «IPRbooks»
2. Государственно-частное партнерство как инструмент поддержки инноваций [Электронный ресурс]/ А.В. Киреева [и др.].— М.: Дело, 2012.— 516 c.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/50976.html>. ЭБС «IPRbooks»